

# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๑๗/ว ๙๗



สำนักงานเขตสุขภาพที่ ๔  
เลขที่รับ 464  
- 7 กพ 2565  
วันที่.....  
เวลา 10.50

ถึง กรม สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สถาบันพระบรมราชชนก สำนักงานรัฐมนตรี  
หน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ  
สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ สถาบันวัคซีนแห่งชาติ โรงพยาบาลบ้านแพ้ว  
(องค์การมหาชน) สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) และองค์การเภสัชกรรม  
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และสำนักงานเขตสุขภาพที่ ๑-๑๓

ตามหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๑๗/ว ๔๕๕ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔  
กระทรวงสาธารณสุข ได้ส่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง การนำแนวทางการจัดทำข้อตกลง  
คุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ สำหรับหน่วยงาน  
ของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่น นอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลม และให้ถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด นั้น

กระทรวงสาธารณสุข ขอส่งประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติ  
สำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ  
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่  
๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบแนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการที่ดำเนินการ  
ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยอนุโลม ตามที่คณะกรรมการนโยบาย  
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเสนอ และสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ข้างต้น  
ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการป้องกันการทุจริต และช่วยเพิ่มประสิทธิภาพความโปร่งใส  
ของภาครัฐ ตลอดจนเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการลงทุน  
ในโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ของประเทศไทยในระยะยาว รายละเอียดตามเอกสารที่แนบนี้ สามารถเรียกดู  
ประกาศฯ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔  
ได้ที่ลิงก์ย่อ <https://bit.ly/3xEnVt2> หรือรหัสคิวอาร์ (QR Code) ท้ายเอกสาร อีกช่องทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งผู้เกี่ยวข้องถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด



สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๓๐ / โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๓๐





ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการ  
ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔

ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ เห็นชอบการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐสำหรับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปกำหนดใช้โดยอนุโลมสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้เกิดความชัดเจนและเป็นมาตรฐานสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒)

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑.(๔) แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ ประกอบกับมติคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ สคร. จึงออกประกาศ ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการนำข้อตกลงคุณธรรมมาใช้กับโครงการร่วมลงทุนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔”

ข้อ ๒ ประกาศฉบับนี้ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ข้อตกลงคุณธรรม” (Integrity Pact : IP) หมายความว่า ข้อตกลงร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้ยื่นข้อเสนอ โดยฝ่ายหน่วยงานเจ้าของโครงการและผู้ยื่นข้อเสนอได้ตกลงกันว่าจะไม่กระทำการทุจริตในการคัดเลือกเอกชนสำหรับโครงการร่วมลงทุน และให้มีผู้สังเกตการณ์ (Observer) ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุนนั้นๆ เข้าร่วมสังเกตการณ์ เฉพาะในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก ตั้งแต่เริ่มกระบวนการคัดเลือกเอกชนจนถึงขั้นตอนการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก

“โครงการร่วมลงทุน” หมายความว่า โครงการร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒



“โครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม” หมายความว่า โครงการร่วมลงทุนที่ต้องจัดให้มีการทำข้อตกลงคุณธรรม ได้แก่

(๑) โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาท

(๒) โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปแต่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท และคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาว่าสมควรต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐซึ่งจะร่วมลงทุนหรือร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการร่วมลงทุน

“ผู้ยื่นข้อเสนอ” หมายความว่า เอกชนซึ่งเป็นนิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดาที่ได้ยื่นข้อเสนอ และให้หมายความรวมถึงเอกชนที่ได้ยื่นข้อเสนอร่วมกันทุกรายในกรณีที่เป็นกรยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มนิติบุคคล

“ผู้สังเกตการณ์” หมายความว่า บุคคลภายนอกหรือภาคประชาสังคมที่ได้รับการคัดเลือกจากองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญ มีความรู้ และประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการร่วมลงทุน โดยจะต้องมีความเป็นกลางและไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในโครงการร่วมลงทุนนั้น และไม่ถือว่าผู้สังเกตการณ์เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ

“องค์กรที่ สคร. มอบหมาย” หมายความว่า องค์กรที่ดำเนินการเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน หรือมีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวข้องกับการพิจารณาโครงการร่วมลงทุน ที่ได้รับมอบหมายจาก สคร. ให้ดำเนินการคัดเลือกผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม

“คณะกรรมการคัดเลือก” หมายความว่า คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๖ แห่ง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒

ข้อ ๔ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุนและให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประสานองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ให้แจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อ สคร. เพื่อให้ สคร. พิจารณาคัดเลือกและแจ้งรายชื่อผู้สังเกตการณ์ต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการต่อไป

ข้อ ๕ การดำเนินโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม ผู้ที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการดังนี้

(๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องกำหนดให้มีเงื่อนไขการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไว้ในประกาศเชิญชวนและเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน ต้องเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการ เช่น ร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน ฯลฯ ต่อผู้สังเกตการณ์ และอนุญาตให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมกระบวนการการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือก

(๒) ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องไม่ให้ เสนอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด อันเป็นประโยชน์ในการยื่นข้อเสนอ และต้องยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์และตรวจสอบโครงการ

(๓) ผู้สังเกตการณ์ (Observer) ที่เข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการคัดเลือกเอกชนของคณะกรรมการคัดเลือกต้องจัดทำรายงานผลการสังเกตการณ์ และในกรณีที่พบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต ให้แจ้งคณะกรรมการคัดเลือกโดยเร็วเพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขในระยะเวลาที่ผู้สังเกตการณ์กำหนด หากคณะกรรมการคัดเลือกไม่ชี้แจงหรือแก้ไข ให้ผู้สังเกตการณ์แจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมายเพื่อดำเนินการตามข้อ ๘ ต่อไป

(๒.๒) กรณีที่พบว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้ทำสัญญาได้ปฏิบัติตาม หรือได้กระทำการใดๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริต หรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ (ถ้ามี) ให้ผู้สังเกตการณ์ดำเนินการ ดังนี้

(๒.๒.๑) แจ้งคณะกรรมการคัดเลือกทราบ เพื่อให้มีการชี้แจงหรือแก้ไขในระยะเวลา ที่กำหนด พร้อมแจ้งองค์กรที่ สคร. มอบหมาย ให้รายงานต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ และ สคร. เพื่อทราบ

(๒.๒.๒) หากคณะกรรมการคัดเลือกดังกล่าวไม่ชี้แจงหรือแก้ไข ให้ผู้สังเกตการณ์ แจ้งต่อองค์กรที่ สคร. มอบหมาย เพื่อรายงานต่อ สคร. เพื่อให้ สคร. รายงานต่อกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาดำเนินการ ตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อนดำเนินการต่อไป

ข้อ ๙ การรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียของผู้สังเกตการณ์

(๑) ผู้สังเกตการณ์และสมาชิกในครอบครัวโดยตรง ไม่มีส่วนได้เสียหรือมีความสัมพันธ์กับ หน่วยงานเจ้าของโครงการ บุคคลหรือนิติบุคคล บริษัทและกรรมการบริษัทที่ยื่นข้อเสนอ

(๒) ผู้สังเกตการณ์จะรักษาข้อมูลความลับทางการค้าดังนี้

(๒.๑) ไม่นำเอกสารและข้อมูลต่างๆ ที่ได้รับการเป็นผู้สังเกตการณ์ของโครงการ ไปเปิดเผย เว้นแต่ที่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติที่กล่าวไว้ในข้อตกลงคุณธรรม และการเปิดเผยตามขั้นตอน ของการคัดเลือกเอกชนตามที่กฎหมายกำหนด

(๒.๒) ไม่นำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการไปใช้ในการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว หรือนำไปใช้ในทางที่มีขอบ หรือให้เป็นประโยชน์แก่บุคคล

(๒.๓) หากเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า จะต้องรับผิดชอบความเสียหายที่เกิดขึ้น อันเนื่องมาจากการเปิดเผยข้อมูลหรือการใช้ข้อมูลความลับนั้น

ผู้สังเกตการณ์ต้องลงนามในหนังสือการรักษาข้อมูลเป็นความลับและไม่มีส่วนได้เสียตามฟอร์ม ที่กำหนดแนบท้ายประกาศนี้ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเก็บไว้เป็นเอกสารประกอบการลงนามข้อตกลงคุณธรรม

ประกาศ ณ วันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

(นางปานทิพย์ ศรีพิมล)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ