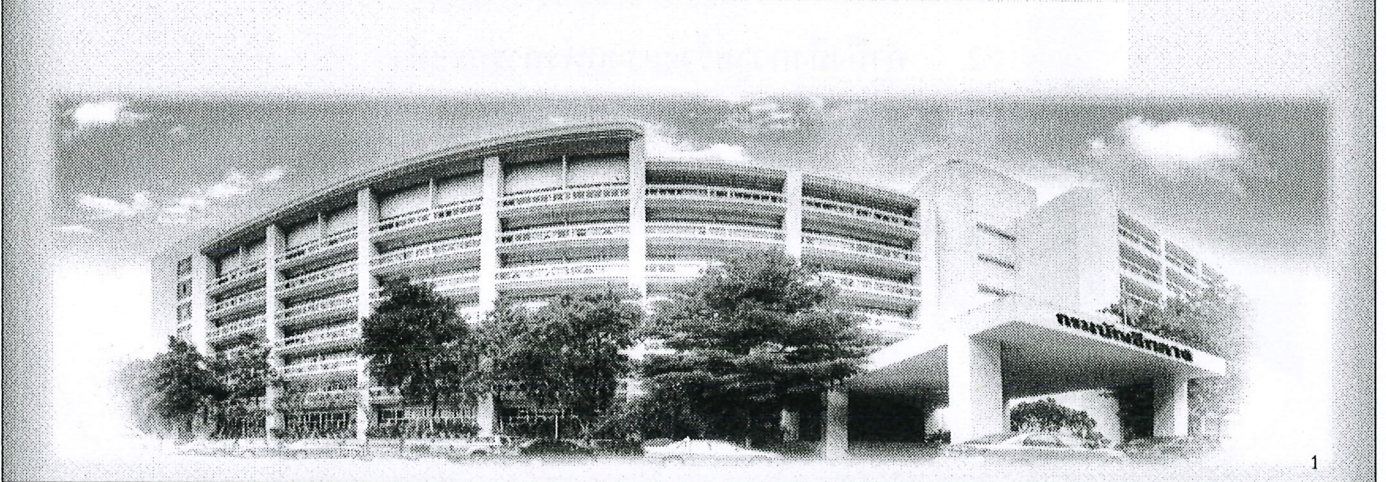




The Comptroller General's Department (CGD)

ผู้บริหารกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่



The Comptroller General's Department (CGD)

ความรับผิดชอบทางละเมิด
ของเจ้าหน้าที่?

085 6393641

ศึกษาร: พจนดัตร์ จันทร์อุดม
มีชัยวัฒน์ จิตชนอนวิทย์



The Comptroller General's Department (CGD) “ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง”

1. ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังเลยสักนิด 😊
2. ทำผิดซ้ำ ๆ ในเรื่องแบบเดียวกัน
3. ปฏิบัติผิดมาตรฐานวิชาชีพ
4. ฝ่าฝืนกฎหมาย/ระเบียบ
5. กฎหมาย/ระเบียบ กำหนด วิธีปฏิบัติไว้ แต่ไม่ได้ทำ หรือปฏิบัติตามนั้น ☀

Comptroller

11



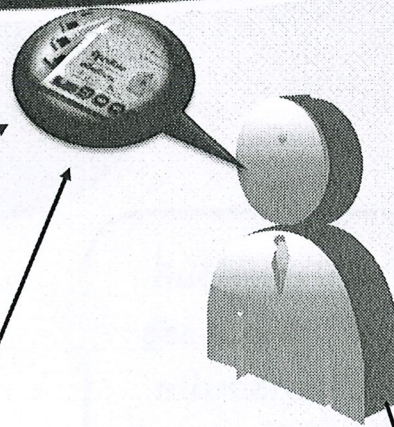
The Comptroller General's Department (CGD) การเรียกให้เจ้าหน้าที่ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

กรณีเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่

- ละเมิดต่อเอกชน/
บุคคลภายนอก (ม.8)
- ละเมิดต่อหน่วยงาน
ของรัฐ (ม.10 + ม.8)

ออกคำสั่ง
เรียกให้ชดใช้
(คำสั่งทาง
ปกครอง)

ใช้มาตรการทาง
ปกครอง
(พ.ร.บ.วิ ปกครอง
ม.57- ยึด/อายัด
ทรัพย์สิน)



อตุธรณ์
คำสั่งทาง
ปกครอง

12



**ผู้บริหาร
กับความรับผิดชอบ
ทางละเมิด**



กรณี เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี
ขององค์การบริหารส่วนตำบล บ.
กระทำการทุจริต



The Comptroller General's Department (CGD)

ถ้อยคำผู้เกี่ยวข้อง

นางพรรณนิภา

ได้มีคำสั่งมอบหมายงานภายใน และวางใจให้นักวิชาการเงินและบัญชี เป็นผู้จัดเก็บรักษาเงินสดและหลักฐานแทนตัวเงิน แต่ทางปฏิบัติ นางสุริภรณ์ เป็นผู้ไปรับเช็ค และลงทะเบียนคุมเช็ค และได้ทำการตรวจสอบสมุดเงินสดจ่ายกับรายงานการจัดทำเช็คตามรายงานของเจ้าหน้าที่เป็นบางครั้ง ประมาณ สัปดาห์ละครั้ง

นางสาวกฤตติกา

ตนเก็บเช็คไว้ในลิ้นชัก ซึ่งมีกุญแจ แต่นางสุริภรณ์ จะมีกุญแจสำรองเพื่อปฏิบัติงานกรณีตนไม่อยู่

นางเดือนเพ็ญ

ได้ตรวจสอบพบว่ามี การเขียนเช็คโดยไม่มีฎีกา โดยที่นางสุริภรณ์ เป็นผู้นำเช็คฉบับที่ไม่มีฎีกาเบิกเงินไปเขียนเอง

19



The Comptroller General's Department (CGD)

ผู้บริหารกับความรับผิดชอบ

พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534

พรบ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551

พรฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546

ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544

กฎหมายระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

กฎหมาย
เกี่ยวกับ
ผู้บังคับบัญชา

20



The Comptroller General's Department (CGD)

หน้าที่ของผู้บังคับบัญชา

- ◆ กรณีที่ผู้บังคับบัญชาไม่อาจดำเนินการด้วยตนเองได้ก็อาจมอบหมายให้ผู้ใต้บังคับบัญชาเป็นผู้ดำเนินการแทนแต่ผู้บังคับบัญชาก็ต้องควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติงานที่มอบหมายนั้นอย่างสม่ำเสมอและรอบคอบ
- ◆ ผู้ฟ้องคดีได้มอบหมายให้ผู้ใต้บังคับบัญชาปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานแล้ว ผู้ฟ้องคดีในฐานะผู้บังคับบัญชามีได้ควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติงานและของผู้ใต้บังคับบัญชาเลย จนเป็นเหตุให้มีการทุจริตในการเบิกจ่ายเงิน

23



The Comptroller General's Department (CGD)

หน้าที่ของผู้บังคับบัญชา

- ◆ เมื่อตรวจสอบพบการทุจริตผู้ฟ้องคดีก็เรียกให้ผู้ใต้บังคับบัญชามาชี้แจงแล้วก็ปล่อยให้บุคคลดังกล่าวดำเนินการต่อไป ทั้งที่ผู้ฟ้องคดีสามารถตรวจสอบการทุจริตจากเอกสารหลักฐานต่างๆ ได้อย่างชัดเจน แสดงให้เห็นว่าผู้ฟ้องคดีปล่อยปละละเลย ไม่ตรวจสอบควบคุมการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างสม่ำเสมอ และถี่ถ้วนเพียงพอ
- ◆ เป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

(คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ.๓๑๖/๒๕๕๑)

24



The Comptroller General's Department (CGD)

กรณีเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี ขององค์การบริหารส่วนตำบล. กระทำการทุจริต

27



The Comptroller General's Department (CGD)

ความเสียหาย

• ๒๐,๘๓๙,๕๑๒ บาท

ประเด็นที่ขอให้พิจารณา

• มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชอบ จำนวนเท่าใด

ผู้ต้องรับผิดชอบ	ตำแหน่ง	ความรับผิดชอบ
๑. นางสุริภรณ์	เจ้าหน้าที่การเงิน (ผู้ทุจริต)	๑๐๐%
๒. นางสาวกฤตติกานต์ และนางเดือนเพ็ญ	นักวิชาการเงินและบัญชี (รับผิดชอบตามช่วงเวลา)	๓๐%
๔. นางพรณิภา	ผู้อำนวยการกองคลัง	๓๐%
๕. นางประคอง	ปลัดองค์การบริหาร	๒๐%
๖. นายเจนยุทธ และ นางประคอง ในฐานะปฏิบัติราชการแทน	นายกองค์การบริหาร (รับผิดชอบตามช่วงเวลา)	๒๐%

28



The Comptroller General's Department (CGD)

The Comptroller General's Department
(CGD)

จัดซื้อจัดจ้าง

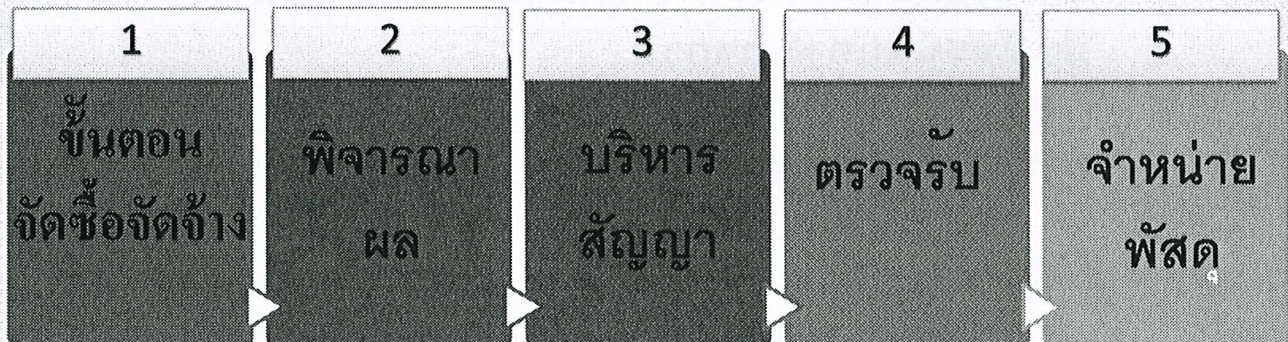
31



The Comptroller General's Department (CGD)

The Comptroller General's Department
(CGD)

การกระทำผิดที่พบบ่อย : ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง



32



The Comptroller General's Department (CGD)

4. ตรวจสอบ

1

- ตรวจสอบการจ้างก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ

2

- ตรวจสอบของที่ไม่ถูกต้องครบถ้วนตามสัญญา

3

- ตรวจสอบโดยไม่มีของ

4

- ไม่ส่งมอบของภายในเวลาที่กำหนดตามสัญญา

35



The Comptroller General's Department (CGD)

5. ขั้นตอนการจำหน่ายพัสดุ

ผิดระเบียบ เช่น

- ตรวจสอบพัสดุประจำปีพบว่า พัสดุสูญหาย ไม่ตั้ง กก. สอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น ก่อนจำหน่ายพัสดุเป็นสูญ

ยกเว้น

- ทรัพย์สินเสียหายจากสถานการณ์ความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ไม่ต้องตั้ง กก. ละเมิด
- ทรัพย์สินเสียหายจากเหตุการณ์ไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง ไม่ต้องตั้ง กก. ละเมิด แต่รายงานปลัดกระทรวงพิจารณา

36



The Comptroller General's Department (CGD)

ทำงานพัสดุอย่างไรไม่ต้องรับผิดชอบ : ราคากลาง



ในฐานะผู้บังคับบัญชา ผู้ผ่านงานและผู้อนุมัติให้นำราคากลางไปดำเนินการขั้นตอนต่อไป

- ตรวจสอบเอกสารที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางเสนอมานำว่า ได้มีการคำนวณราคากลางโดยดำเนินการตามขั้นตอนถูกต้องครบถ้วนตามมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบหรือหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องแล้วหรือไม่ ถ้ายังไม่ครบให้ทักท้วงไปคำนวณใหม่ หรือหาเอกสารอ้างอิง แล้วจึงผ่านงาน นำเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น และอนุมัติใช้ราคากลางจัดซื้อจัดจ้างต่อไป

- อย่าลงชื่อเห็นชอบให้ใช้ราคากลาง หากยังไม่ได้ตรวจสอบให้ครบถ้วนถูกต้องเด็ดขาด ประมาทร้ายแรง

39



The Comptroller General's Department (CGD)

ทำงานพัสดุอย่างไรไม่ต้องรับผิดชอบ : ตรวจสอบ



ในฐานะผู้บังคับบัญชา ผู้ให้ความเห็นชอบตามที่ผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจการจ้างเสนอ

- ตรวจสอบเอกสารที่ผู้ควบคุมงานและ คกก.ตรวจการจ้างเสนอมานำว่า ได้มีการก่อสร้างครบถ้วนถูกต้องตรงตามสัญญาและเอกสารแนบท้ายสัญญา รวมทั้งแบบแปลน แล้วหรือไม่

- การปรับเพิ่มลดปริมาณงาน มูลค่างาน การขยายเวลา การปรับ ได้ดำเนินการตามขั้นตอนถูกต้องครบถ้วนตามมติ ครม.ระเบียบหรือหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องแล้วหรือไม่

- งานไม่เสร็จ อย่าอนุมัติไปก่อนแล้วให้มาทำงานย้อนหลังเด็ดขาด ประมาทร้ายแรง

40

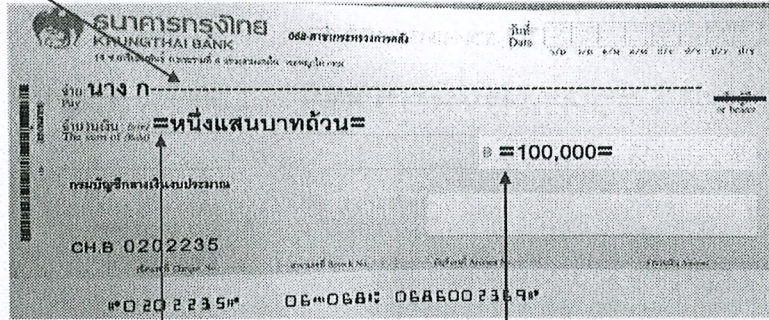


The Comptroller General's Department (CGD)

ระบุชื่อเจ้าหน้าที่พร้อมขีดเส้นหลัง
ชื่อเจ้าหน้าที่ไม่ให้มีช่องว่าง

ขีดฆ่า "หรือผู้ถือ" ออก

B



เขียนจำนวนเงินให้ขีดคำว่า "บาท" ขีดเส้นกันหน้ากันหลังจำนวนเงิน
ทั้งตัวเลขและตัวอักษรให้มีช่องว่างเต็มจำนวนเงินได้



The Comptroller General's Department (CGD)

การกระทำผิดที่พบบ่อย : ด้านการเงินการคลัง

1

2

3

ด้าน
รายรับ

ด้าน
รายจ่าย

ด้าน
การเก็บ
รักษาเงิน



The Comptroller General's Department (CGD)

วิธีการทุจริตที่พบบ่อย : ด้านรายจ่าย



ระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ
แบบอิเล็กทรอนิกส์

GOVERNMENT FISCAL
MANAGEMENT INFORMATION SYSTEM

- ทุจริตในระบบ GFMIS เช่น
 - ใช้รหัสของผู้มีอำนาจอนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินที่เบิกจ่าย
 - แก้ไขเปลี่ยนแปลงเลขที่บัญชีของเจ้าหน้าที่ให้เป็นบัญชีของตน
 - สร้างหลักฐานประกอบการจัดซื้อจัดจ้าง (PO) เป็นเท็จ
 - ทำรายงานถูกต้องครบถ้วน แต่ไม่โอนเงินเข้าบัญชีผู้มีสิทธิ กลับโอนเงินเข้าบัญชีตนเอง แล้วนำเงินที่เบิกรายการใหม่ หมุนเวียนชุดใช้รายการเดิมที่ทุจริตไป

47



The Comptroller General's Department (CGD)

วิธีการทุจริตที่พบบ่อย : ด้านการเก็บรักษาเงิน

- ไม่จัดทำรายงานเงินคงเหลือประจำวัน
- คณะกรรมการเก็บรักษาเงินไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่ เช่น
 - ไม่ลงนามในรายงานเงินคงเหลือประจำวัน
 - ไม่ได้ตรวจสอบตัวเงินกับหลักฐานแทนตัวเงินให้ถูกต้องตรงกัน
 - ไม่นำเงินเข้าเก็บในตู้รักษา

48



The Comptroller General's Department (CGD)

ควบคุมการเบิกจ่ายเงินอย่างไรไม่ต้องรับผิดชอบ



ในฐานะผู้บังคับบัญชาผู้ผ่านงานและผู้อนุมัติ

- ตรวจสอบมูลหนี้ หลักฐานประกอบการเบิกจ่าย และผู้มีสิทธิรับเงินให้ถูกต้องก่อนลงนามสั่งจ่ายเช็คทุกครั้ง
- ห้ามลงลายมือชื่อสั่งจ่ายเช็คไว้ล่วงหน้าโดยยังมิได้มีการเขียนหรือพิมพ์ชื่อผู้รับเงิน วันที่ออกเช็คและจำนวนเงินที่สั่งจ่าย
- ใช้ความระมัดระวังในการลงนามในเช็ค เช่น ต้องระบุชื่อเจ้าหน้าที่พร้อมขีดเส้นหลังชื่อเจ้าหน้าที่ไม่ให้มีช่องว่าง ขีดฆ่า "หรือผู้ถือ" ออก เขียนจำนวนเงินและตัวเลขให้ขีดคำว่า "บาท" ขีดเส้นกันหน้ากันหลังจำนวนเงินทั้งตัวเลขและตัวอักษร มิให้มีช่องว่างเติมจำนวนเงินได้

51



The Comptroller General's Department (CGD)

ตัวอย่างการกระทำที่ศาลปกครองถือเป็นการกระทำโดยประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

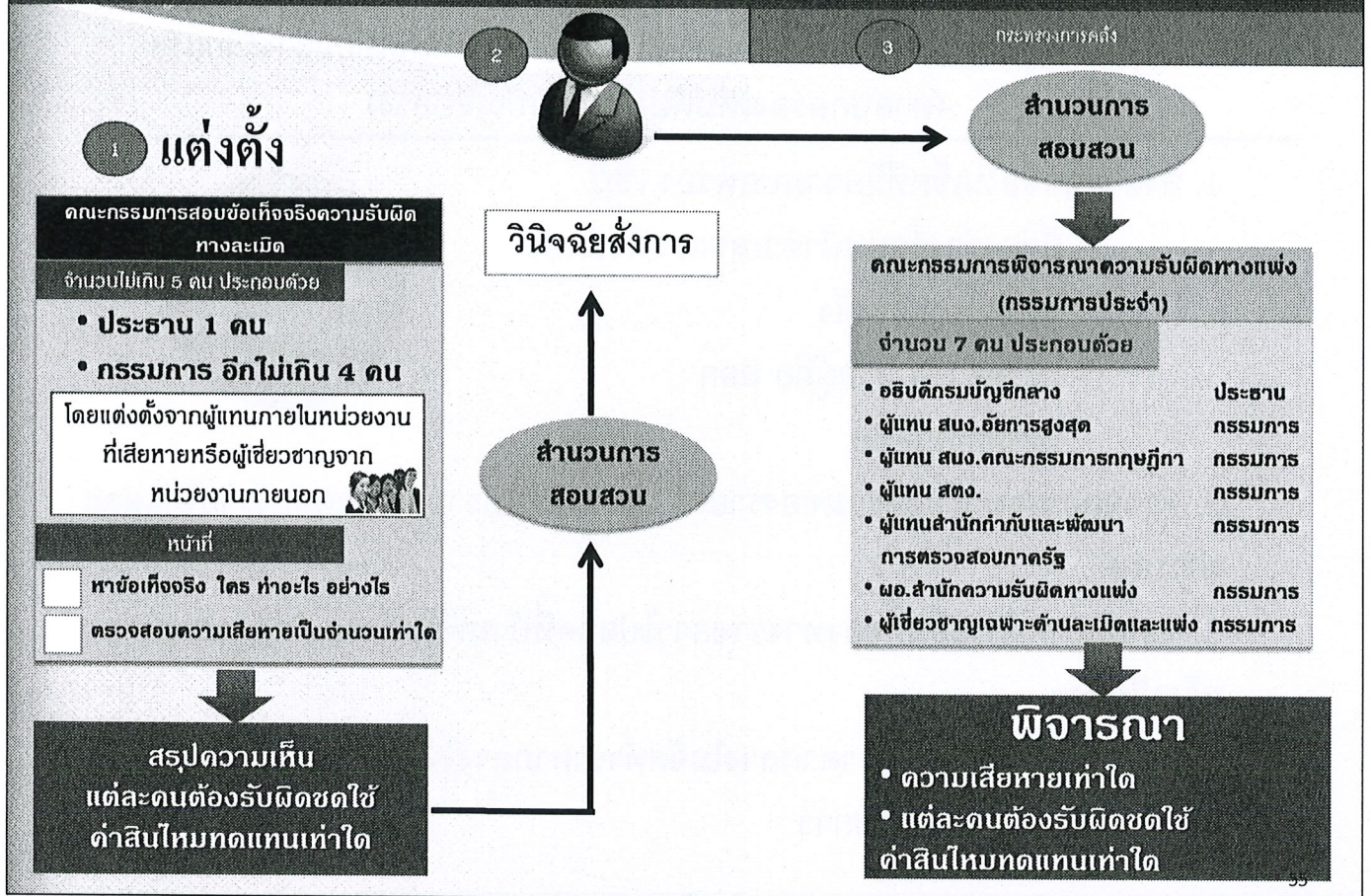
ลงลายมือชื่อในเช็คที่มีความบกพร่อง เช่น

- มีช่องว่างด้านหน้าตัวเลขและตัวอักษร
- ไม่ขีดคั่นหน้าหลัง
- ไม่ขีดคำว่า หรือผู้ถือ ออก
- ไม่ขีดคร่อมเช็ค

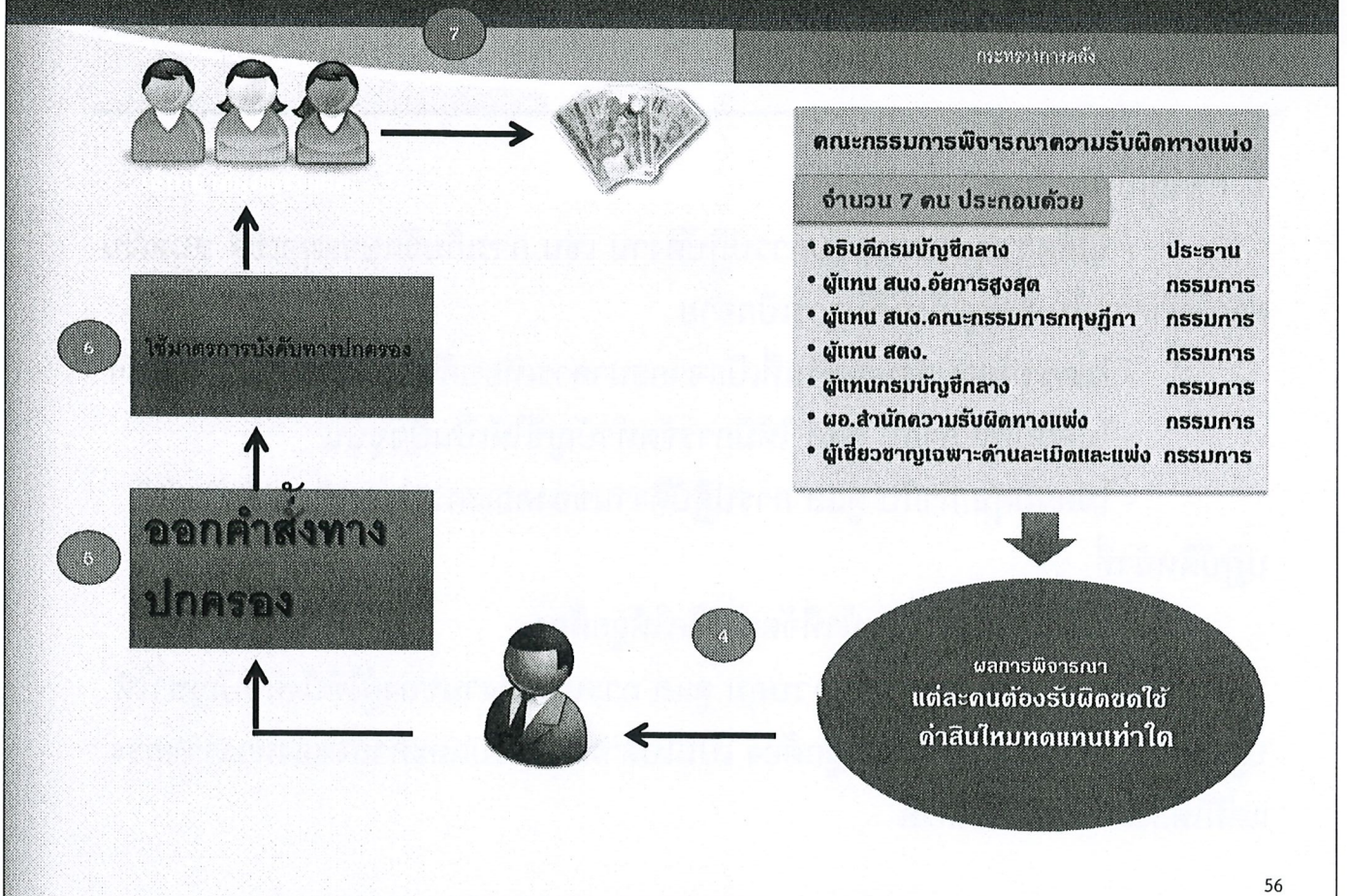
ตรวจสอบเฉพาะยอดรวมของรายได้ ไม่ตรวจสอบรายละเอียดของรายได้แต่ละประเภท

52

การพิจารณาความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่



การพิจารณาความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่





เหตุผลที่ต้องรับผิดชอบ (ศาลปกครองเห็นพ้องกับกรมบัญชีกลาง)

2. ตรวจสอบเฉพาะยอดรวมของรายได้ ไม่ตรวจสอบรายละเอียดของรายได้แต่ละประเภท
3. ขออนุญาตนำรถยนต์ของทางราชการไปจอดที่บ้านพักแล้วรถเกิดการสูญหายหรือเสียหาย
4. คณะกรรมการกำหนดราคากลางไม่จัดทำราคากลางให้เป็นไปตามระเบียบและหนังสือสั่งการของทางราชการ

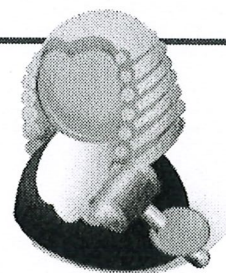


59



ข้อกล่าวอ้างของผู้บังคับบัญชา

1. เตือนแล้ว
2. ตรวจสอบพบการกระทำผิด
3. ติดตามเงินคืนมาได้ส่วนหนึ่ง
4. ได้ดำเนินการทางวินัย ดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและ ทางอาญา



ศาลเห็นว่า เป็นการปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติตามวิสัยของหัวหน้าหน่วยงานที่มีผู้ใต้บังคับบัญชาทุจริต และไม่มีบทบัญญัติในพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ยกเว้นความรับผิดในกรณีดังกล่าว

60



ที่มา: ข้อมูลนำเสนอจากกรมบัญชีกลาง

